

Giornata della Trasparenza

12 novembre 2018

Relazione Conclusiva

Premessa

Con riferimento al D.lgs. 33/2013 e al D.lgs. 150/2009 le società controllate da Enti Pubblici devono organizzare annualmente la Giornata della Trasparenza, coinvolgendo attivamente i cittadini.

Dopo l'esperienza delle precedenti edizioni, quest'anno **le quattro Società in-house di Regione Lombardia (ARCA S.p.A., Finlombarda S.p.A., Infrastrutture Lombarde S.p.A. e Lombardia Informatica S.p.A.) hanno organizzato di comune accordo con Regione Lombardia la Giornata della Trasparenza - 2018**, che ha visto la partecipazione anche degli Enti regionali **Arpa, Ersaf, Polis Lombardia e della Società Explora Scpa.**

Secondo quanto previsto dalle disposizioni di legge sopra citate, le Società hanno poi l'obbligo di rendicontare gli esiti della Giornata della Trasparenza e le risultanze dei predetti questionari/strumenti di rilevazione.

Scopo di questo documento è pertanto la rendicontazione finale della giornata-evento.

Giornata della Trasparenza

La Giornata della Trasparenza, organizzata da Regione Lombardia e dagli Enti e dalle Società del Sistema Regionale, si è svolta lunedì 12 novembre a Milano.

La Giornata, rivolta a tutti i cittadini, è stata articolata in due momenti: la mattina si è organizzato e svolto un convegno presso la Sala Marco Biagi in Piazza Città di Lombardia.

Nel pomeriggio, si è svolto un altro convegno tematico presso Palazzo Sistema, Sala Convegni, in via Torquato Taramelli 26, dal titolo "Integrità e Trasparenza: esperienze e prospettive".

L'evento è stato trasmesso in diretta streaming sul portale istituzionale del Consiglio e della Giunta Regionale.

Il Convegno della mattina prevedeva un programma con il seguente ordine del giorno:

9:00 Registrazione partecipanti

9:30 Saluti Istituzionali

Attilio Fontana, Presidente della Giunta Regionale della Lombardia

PRIMA SESSIONE

9:40 **La normativa antiriciclaggio: A.N.AC., Banca d'Italia, ANCI a confronto**

Introduce:

[Maria Pia Redaelli](#), Responsabile della prevenzione della corruzione e per la trasparenza della Giunta regionale della Lombardia

Intervengono:

[Claudio Clemente](#), Direttore dell'Unità di Informazione Finanziaria per l'Italia della Banca d'Italia

[Nicoletta Parisi](#), Consigliere ANAC – Autorità Nazionale Anticorruzione – Professore ordinario di Diritto Internazionale presso l'Università degli Studi di Catania

[Virginio Brivio](#), Presidente ANCI Lombardia – Sindaco di Lecco

[Mario Turla](#), Consulente ANCI Lombardia

11.00 **ETICA E CULTURA quali strumenti di prevenzione della corruzione e trasparenza: lancio del progetto a.s. 2018/2019 nell'ambito dello l.r. 17/2015, in collaborazione con l'Ufficio scolastico regionale della Lombardia**

Interviene:

[Marco Bussetti](#), Ministro dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

SECONDA SESSIONE

11.20 **Riforma del codice antimafia e gestione dei beni confiscati: per un futuro di legalità in Lombardia**

Introduce:

[Maria Pia Redaelli](#), Responsabile della prevenzione della corruzione e per la trasparenza della Giunta regionale della Lombardia

Intervengono:

[Stefano Candiani](#), Sottosegretario del Ministro dell'Interno

[Monica Forte](#), Presidente Commissione speciale Antimafia, anticorruzione, trasparenza e legalità del Consiglio regionale della Lombardia

[Virginio Carnevali](#), Presidente di Transparency International Italia

12:30 Conclusioni:
[Alessandro Fermi](#), Presidente del Consiglio Regionale della Lombardia

12:45 Chiusura dei lavori

Durante la sessione pomeridiana presso Palazzo Sistema – Sala Convegni – via Torquato Taramelli, 26 si è affrontato il tema “**Integrità e Trasparenza: esperienze e prospettive**” con il seguente programma:

14:00 Registrazione partecipanti

14:15 Introduce:
[Francesco Ferri](#), Presidente di Lombardia Informatica S.p.A.

14:25 Presentazione del PMI Integrity Kit
[Giovanni Colombo](#), Responsabile Business Integrity Program, Transparency International Italia

14:45 La certificazione di qualità UNI-ISO 37001: obiettivi e difficoltà
[Marco Cecchini](#), Responsabile Prevenzione della Corruzione e Trasparenza Finlombarda S.p.A.

15:15 L’impatto delle misure anticorruzione dal punto di vista sociale, economico e ambientale
[Giovanni Lombardo](#), Docente di controllo di gestione Università di Genova

16:00 Il ruolo del RUP e DEC e i profili di responsabilità ai fini della prevenzione della corruzione
[Maurizio Zoppolato](#), Avvocato – Esperto di Diritto Amministrativo e Contrattualistica Pubblica

Gestione spunti e domande della platea

Sono state affrontate numerose tematiche, tra le quali a titolo di esempio:

- l’attività Antiriciclaggio delle Pubbliche Amministrazioni e la normativa di riferimento
- la trasparenza e la prevenzione
- il rapporto tra organizzazioni criminali ed evasione fiscale
- la presentazione del PMI Integrity Kit
- la misurazione degli impatti degli strumenti e delle attività anticorruzione
- l’analisi del “Social Impact” prodotto dalla 4 società regionali
- la trasparenza negli appalti pubblici
- il RUP e la procedura di gara
- il rapporto tra il RUP e il DL/DEC

Durante la sessione pomeridiana tenutasi presso Palazzo Sistema – Sala Convegni, di grande impatto sono stati gli interventi dei quattro relatori che hanno partecipato alla Giornata. In particolare:

- il Dott. Giovanni Colombo di Transparency International – organizzazione non governativa, no profit, leader nel mondo per la sua azione di contrasto alla corruzione e di promozione della trasparenza, dell'integrità e dell'etica – ha colto l'occasione della Quarta Giornata della Trasparenza per promuovere, di concerto con le società *in house* regionali, l'adozione di strumenti che diffondano la cultura della legalità, migliorando i livelli di trasparenza e integrità e la reputazione anche del nostro Paese, a vantaggio dei rapporti commerciali con l'estero. In relazione a questo tema ha presentato il PMI Integrity Kit, pensato e diffuso da Transparency International, che riunisce alcuni dei principali strumenti di contrasto alla corruzione: Codice Etico, Patto di Integrità e Linee Guida per l'implementazione di un sistema semplificato di segnalazione degli illeciti. Lombardia Informatica, Arca Lombardia, Finlombarda e Infrastrutture Lombarde hanno deciso di favorire l'adozione di questo Kit gratuito pubblicando il link per il download sul loro sito istituzionale nella sezione "Società Trasparente";
- il Dott. Marco Cecchini ha spiegato quanto sia importante ottenere la Certificazione di qualità UNI ISO 37001:2016 dei sistemi di gestione per la prevenzione della corruzione, opinione ampiamente condivisa anche da Regione Lombardia che supporta e caldeggia l'ottenimento della Certificazione di qualità da parte delle sue *società in house* poiché ne migliorerà la gestione del rischio. Secondo l'opinione del relatore, la Certificazione UNI ISO 37001:2016 può essere un sistema a sé stante oppure integrato in un sistema di gestione globale.
- il Prof. Giovanni Lombardo ha affrontato le problematiche legate all'impatto delle misure anticorruzione dal punto di vista sociale, economico e ambientale. Qualsiasi tipo di organizzazione (impresa sociale, azienda profit, organizzazione no-profit) ha un impatto economico, sociale e ambientale che mostra i suoi effetti sui dipendenti, sulla comunità, sull'ambiente. Questi impatti possono essere positivi o negativi. Una misurazione dell'impatto può quantificare e valorizzare in termini economici il ritorno sulla sostenibilità (sociale-ambientale) potenzialmente creato da un'organizzazione attraverso la propria attività. Questa misurazione avviene attraverso il Sustainable ROI (S-ROI), un sistema di misurazione basato sull'analisi costi-benefici attraverso la costruzione della mappa dell'impatto e il successivo confronto tra il valore monetario del cambiamento generato dall'organizzazione e gli investimenti necessari per il raggiungimento degli stessi. Dal S-ROI è possibile calcolare quale ritorno sociale ha ogni singolo euro investito dall'organizzazione nella sua attività. Il Prof. Lombardo ha spiegato che il S-ROI è stato utilizzato anche per calcolare l'impatto sociale delle misure anticorruzione delle quattro società *in house* regionali – Lombardia Informatica, ARCA, Infrastrutture Lombarde e Finlombarda – ed è emerso che hanno prodotto un "social Impact" pari a 3:1, ossia hanno triplicato il valore dell'investimento in anticorruzione. Dunque, a fronte di un investimento di 1.1Mln di euro (2015 -2017) hanno ottenuto un vantaggio sociale pari a circa 3.4 Mln di euro (*intangibles, willingness to pay, altre proxy a vantaggio degli stakeholder*);
- l'Avvocato Maurizio Zoppolato, dopo aver fatto una breve digressione sui passaggi più

critici della contrattualistica pubblica (si pensi agli atti di gara, ai criteri di valutazione delle offerte e all'esecuzione del contratto), si è soffermato sul ruolo del RUP e la procedura di gara, rispetto alla quale deve verificare ogni operazione. Il relatore ha offerto uno spunto di riflessione anche sulla necessità di una maggiore tempestività delle comunicazioni, della pubblicazione e della messa a disposizione dei documenti di gara ai fini di una maggiore trasparenza.

In occasione del Convegno pomeridiano le quattro Società in-house hanno distribuito ai partecipanti un **Questionario** per sondare le conoscenze sulle tematiche legate alla Trasparenza. Raccolti gli esiti del Questionario è stato steso un report con i risultati aggregati.

Al Convegno hanno partecipato **129 persone**, oltre ad altre **20** divise tra organizzatori, relatori e persone al loro seguito. Tra i partecipanti, **81** hanno aderito al questionario.

Le domande sondavano la percezione del pubblico sull'utilità della Trasparenza per la Prevenzione della Corruzione e chiedevano una valutazione dell'iniziativa.

Dai questionari è emerso che:

- il **64%** ritiene abbastanza o molto utile la Trasparenza e la presenza della sezione "Società Trasparente" sui siti web al fine di prevenire la corruzione
- il **91%** utilizza abitualmente i relativi siti web per avere informazioni da un Ente o Società regionale;
- il **94%** ritiene molto o abbastanza positiva la sessione pomeridiana della quarta giornata della Trasparenza;
- il **14%** di coloro che ha compilato il questionario ha fornito anche alcuni suggerimenti, tra quelli più rilevanti si ricordano: più casi pratici per le successive giornate della Trasparenza e maggiori interventi di tipo formativo come quello sul ruolo di RUP e DEC.

Anche quest'anno si sono dunque raccolti spunti utili a favorire una maggiore interazione con il pubblico nelle future edizioni, a dimostrazione dell'interesse riscosso dai temi proposti.

La presente Relazione, insieme ai materiali prodotti, è pubblicata sui siti delle 4 Società in house.

Tutti i materiali sono stati prodotti internamente.

Milano, 29 novembre 2018